



Il ricongiungimento familiare dei minori non accompagnati

Incontro tematico on-line con Tutrici e Tutori
Roma, 4 dicembre 2025

Andrea Pecoraro - UNHCR MCO Italy

Di cosa parliamo

- Il diritto all'unità familiare - definizione e quadro internazionale
- Il ricongiungimento familiare dei richiedenti asilo e dei beneficiari di protezione internazionale in Italia – criteri e procedure
- Casi studio



Il principio dell'unità familiare

- La famiglia è il nucleo naturale e fondamentale della società **che ha diritto alla protezione da parte della società e dello Stato** il che include il matrimonio di donne e uomini in età da matrimonio, la creazione di una famiglia e la possibilità per i membri della famiglia di vivere insieme
- Le persone hanno il diritto di sposarsi e di fondare e mantenere una famiglia e una vita familiare.
- Le persone hanno il diritto di essere libere da interferenze arbitrarie o illegali, anche discriminatorie, nella loro famiglia.
- **Il diritto dei bambini all'unità familiare e alla vita familiare è particolarmente protetto dal diritto internazionale.**

Il principio dell'unità familiare e i rifugiati

- Questi diritti si applicano a **tutti gli esseri umani**, indipendentemente dal loro status.
- Il diritto alla vita familiare e il principio dell'unità familiare sono particolarmente importanti nel **contesto dei rifugiati**.
- In seguito a separazioni causate da spostamenti forzati, come quelli dovuti a persecuzioni e guerre, **il ricongiungimento familiare è spesso l'unico modo per garantire il rispetto del diritto all'unità familiare di un rifugiato**.
- La separazione dei membri della famiglia durante lo spostamento forzato e la fuga può avere conseguenze devastanti sul **benessere delle persone e sulla loro capacità di ricostruire la propria vita nel paese d'asilo**

Approccio ampio e flessibile al concetto di famiglia

- Non esiste una definizione legale di famiglia unica e **universalmente** condivisa
- Ciò che costituisce una famiglia deve essere determinato...
 - ✓ caso per caso
 - ✓ richiede un approccio aperto e flessibile e un'ampia interpretazione
 - ✓ considerando i legami biologici e sociali, le variazioni culturali e **i legami fisici emotivi ed economici o i fattori di dipendenza.**

Canali di ingressi regolari per rifugiati

Refugees' Pathways to a Third Country

73% HOSTED IN
LOW-AND MIDDLE-
INCOME COUNTRIES

Low- and middle-income countries hosted 73 per cent of the world's refugees and other people in need of international protection.* The Least Developed Countries provided asylum to 23 per cent of the total.

1

Paese di origine

Costretti alla fuga

2

Paese di primo asilo

- Opportunità limitate
- Rischi per l'incolumità



Movimenti spontanei irregolari



Rischi di

- Violenza
- Sfruttamento
- Morte



Reinsediamento

- Vulnerabilità <1%



Canali di ingresso regolari

- Humanitarian Visas
- **Right-based pathways**
- Skills-based pathways
- Sponsorship pathways

3

Paese terzo

117.3 million people

Saved to this PC
Refugees, asylum seekers,
internally displaced
persons, stateless persons



UNHCR Mid-Year Trends 2025



SAFE PATHWAYS FOR REFUGEES V

OECD-UNHCR study on
pathways used by refugees

linked to family reunification, study programmes
and labour mobility between 2019 and 2023

Between 2019 and 2023, OECD countries and Brazil granted a total of ca. 591,000 family-based permits, 183,000 labour permits and 167,000 student permits to nationals of the selected eight countries. Family reunification was consistently the most important pathway, representing 63 per cent of permits issued between 2019 and 2023. By comparison, work- and study-based permits represented 19 per cent and 18 per cent respectively.

Italy	2,260	234	4,562	7,056	9,483	813	12,355	22,651
-------	-------	-----	-------	-------	-------	-----	--------	--------

Ricongiungimento familiare in Italia

Fonti, procedure, sponsor, criteri e obiettivi che distinguono:

- Ricongiungimento ex TU Imm, “ordinario”
- Ricongiungimento Dublino (abrogato dal 1° Luglio 2026 e sostituito dal REGOLAMENTO (UE) 2024/1351 del 14 maggio 2024 sulla gestione dell’asilo e della migrazione)
- Ricongiungimento “ordinario” del Cittadino italiano

Obiettivi

Direttiva 86/2003 > D.lgs. 286/98

- Tutela dell'unità familiare ma con condizioni...

Regolamento 604/2013 (Dublino)

- Rifugiati in orbita
- Determinare con rapidità lo Stato competente ad esaminare la domanda
- 1 domanda = 1 Stato
- Evitare l'asylum shopping
- ...e unità familiare

Beneficiari – Sponsor (= richiedente)

Direttiva 86/2003 > D.lgs. 286/98

Regolamento 604/2013 (Dublino)

- ✓ **Rifugiati e beneficiari di protezione sussidiaria** hanno diritto a richiedere il ricongiungimento, **senza limiti di tempo** con **regime piu` favorevole**;
- **Solo richiedenti asilo**
- X Richiedenti asilo non ammessi;
- X Beneficiari di una forma di protezione nazionale non ammessi

Beneficiari (= con chi ci si puo' ricongiungere)

Direttiva 86/2003 > D.lgs. 286/98 Familiare all'estero

- **Coniuge** non legalmente separato e di età non inferiore ai diciotto anni;
- **Figli** minori (in assoluto);
- **Figli maggiorenni a carico** (= invalidità totale);
- **Genitori a carico**
- **Genitori ultrasessantacinquenni**
- **Se il rifugiato è un minore non accompagnato** > e' consentito l'ingresso ed il soggiorno, ai fini del ricongiungimento, degli ascendenti diretti di primo grado

Regolamento 604/2013 (Dublino) Familiare in Paese Dublino

- **familiare:** padre, madre, o un altro adulto (responsabile secondo la legge del paese dove si trova il parente);
- **fratello/sorella;**
- **parente:** zia, zio, nonna o nonno adulti;

In mancanza di un suo familiare, è competente per l'esame della domanda lo Stato Membro in cui il minore ha presentato domanda (in caso di piu' domande > ultimo Stato)

Procedure (tempi e luoghi)

Direttiva 86/2003 > D.lgs. 286/98

- **Conclusa la procedura d'asilo (senza limiti di tempo)**

Regolamento 604/2013 (Dublino)

- **Durante la procedura d'asilo (anzi, prima possibile)**

Procedure – ricongiungimento ordinario

- coniuge ...
- figli minori ...
- figli maggiorenni a carico
- genitori
- se minore anche genitori

Parere
Questura

Richiesta N.O. > SUI

Richiesta visto

Rilascio NO/
Rigetto

30 giorni

Rilascio visto/
Rigetto

Verifica documenti/
legami familiari

90 150 giorni

- No dimostrazione alloggio
- No dimostrazione reddito
- No assicurazione sanitaria
- Istruttoria agevolata

Dublino – Procedure

Famiglia

Titolo di soggiorno/visto
Ingresso Irregolare

Persone a carico (art. 16)
Clausole discrezionali (art. 17)

Condizioni di salute (specificare eventuali patologie/malattie, come riportate dall'interessato)

Documentazione medica allegata: NO [] SI []

Specificare ogni informazione legata ad ulteriori esigenze di accoglienza e procedurali particolari, eventualmente indicate dall'interessato, come ad esempio rischio di sfruttamento a qualsiasi titolo o identità di genere e orientamento sessuale.

6. Stato di Famiglia

a) celibe/nubile b) coniugato/a

c) divorziato d) separato/a e) vedovo

6.1 Coniuge

6.2 Figli attualmente in Italia

6.3 Figli rimasti in patria o in altri paesi

6.4 a) Se ha (altri) familiari o conviventi in Italia (specificare grado di parentela e data/anno del loro ingresso in Italia e status giuridico)

b) Se ha altri parenti fuori dal proprio Paese (in caso affermativo specificare la località e il grado di parentela e status giuridico)

7. Periodi e luoghi di residenza del richiedente dalla nascita

8. Titoli di Studio o livello di istruzione:

9. Professione o mestiere:

10. Lingue parlate, inclusi i dialetti:

10.1 Specificare la lingua con la quale il richiedente preferisce sostenere il colloquio in Commissione Territoriale:

11. Servizio Militare (Specificare se il servizio militare è stato svolto): sì

12. a) data o periodo di riferimento dalla partenza dal Paese d'origine, e/o d'abitualità di residenza

b) ha transitato o soggiornato in altri Paesi prima di venire in Italia? (se sì, indicare i Paesi e i periodi di transito o soggiorno)

//

c) quando è entrato in Italia?

d) attraverso quale frontiera?

e) con quale documento? (specificare se con visto d'ingresso)

f) il visto è stato o è permesso di soggiorno di cui è in possesso? (specificare tipo, data e luogo di rilascio, data di scadenza)

proveniente da:

6. Stato di Famiglia

- a) celibe/nubile b) coniugato/a
- c) divorziato d) separato/a e) vedovo

6.1 Coniuge

6.2 Figli attualmente in Italia

6.3 Figli rimasti in patria o in altri paesi

6.4 a) Se ha (altri) familiari o conviventi in Italia (specificare grado di parentela e data/anno del loro ingresso in Italia e status giuridico)

b) Se ha altri parenti fuori dal proprio Paese (in caso affermativo specificare la località e il grado di parentela e status giuridico)

12. a) data o periodo di riferimento dalla partenza dal Paese d'origine, e/o d'abitualità di residenza

b) ha transitato o soggiornato in altri Paesi prima di venire in Italia? (se sì, indicare i Paesi e i periodi di transito o soggiorno)

//

c) quando è entrato in Italia?

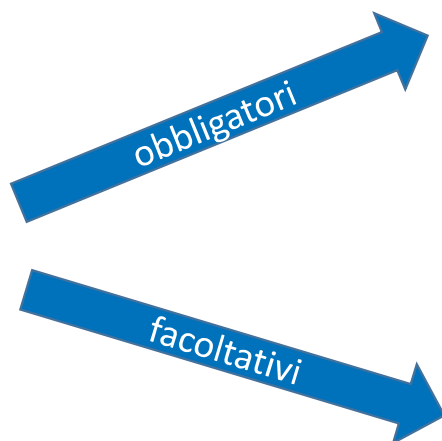
d) attraverso quale frontiera?

e) con quale documento? (specificare se con visto d'ingresso)

proveniente da:

Dublino – funzionamento

criteri



Minori (art. 8)

Principio dell'Unità familiare (art. 9,10,11);

Rilascio dei titoli di soggiorno e del visto (art. 12);

Ingresso Irregolare (art. 13);

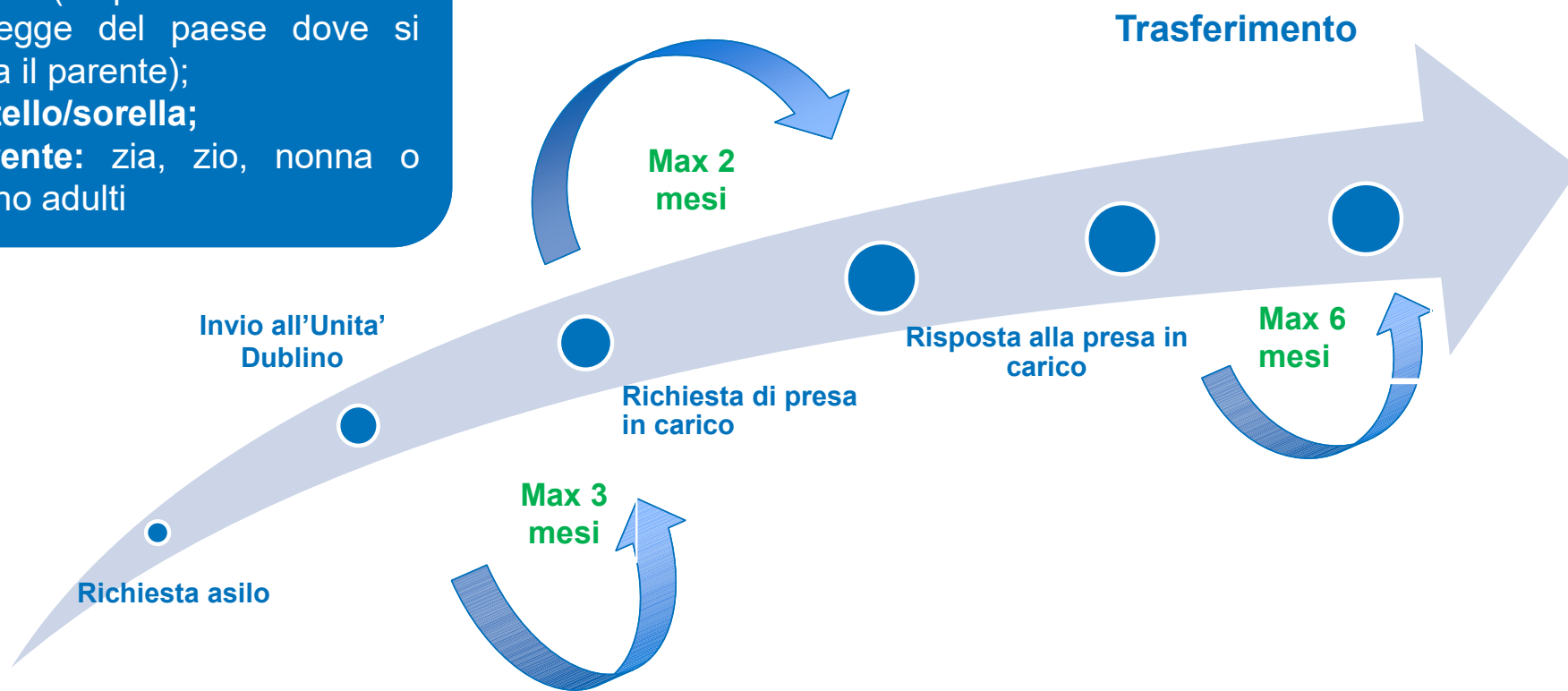
Ingresso con esenzione del visto (art. 14).

Persone a carico (art. 16)

Clausole discrezionali (art. 17)

Procedure – ricongiungimento ordinario

-padre, madre, o un altro adulto (responsabile secondo la legge del paese dove si trova il parente);
-fratello/sorella;
-parente: zia, zio, nonna o nonno adulti



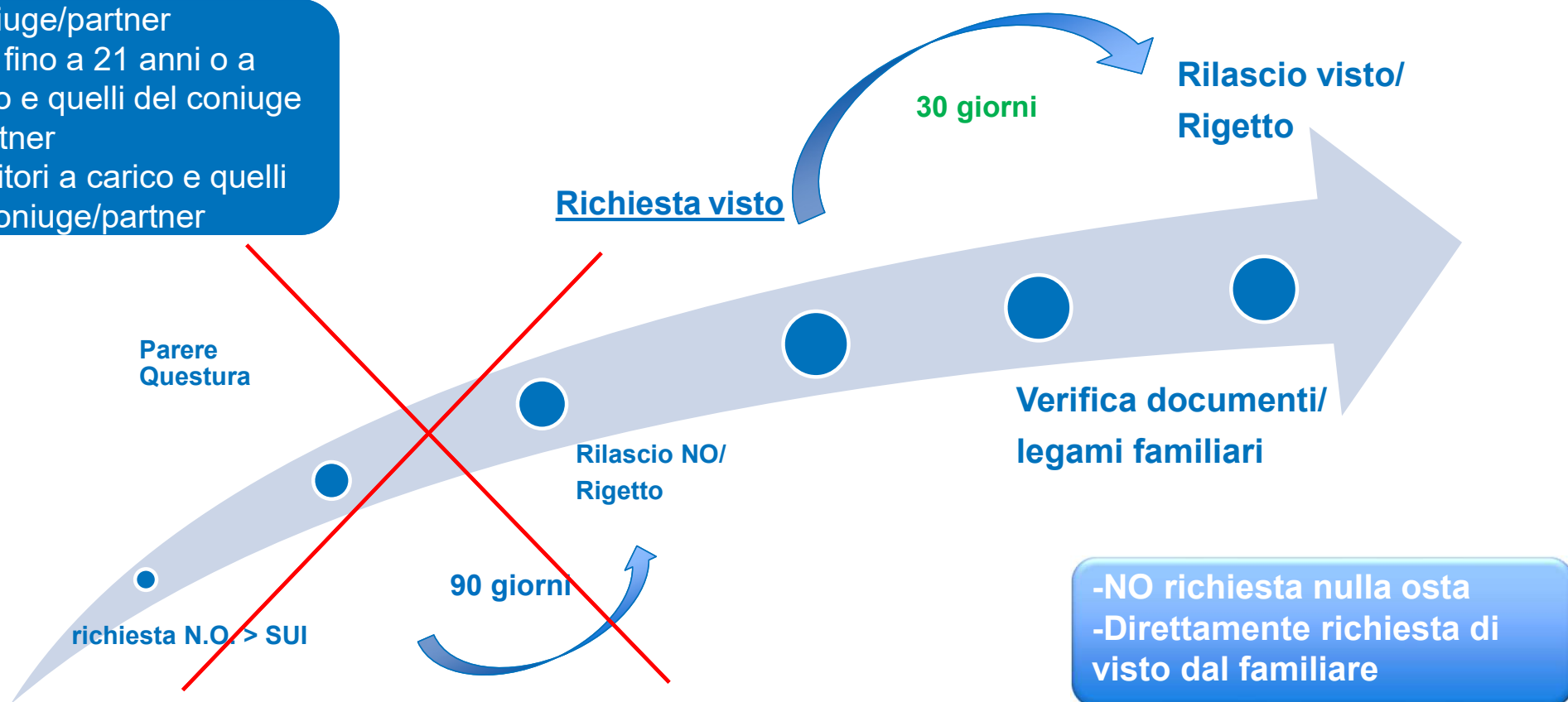
Il ricongiungimento del cittadino italiano

Familiari

- **Coniuge;**
- **Partner** (se unione registrata = matrimonio);
- **Figli di età inferiore a 21 anni o a carico e quelli del coniuge o partner ;**
- **Genitori a carico e quelli del coniuge o partner.**
- *ogni altro familiare, qualunque sia la sua cittadinanza, non definito all'articolo 2, comma 1, lettera b), se è a carico o convive, nel paese di provenienza, con il cittadino dell'Unione titolare del diritto di soggiorno a titolo principale o se gravi motivi di salute impongono che il cittadino dell'Unione lo assista personalmente*

Procedure

- Coniuge/partner
- Figli fino a 21 anni o a carico e quelli del coniuge o partner
- Genitori a carico e quelli del coniuge/partner



Principali sfide comuni



- Mancanza/difficoltà ad avere una documentazione che provi i **legami familiari**, compresi i test del DNA;
- **Tempistica**
- Accesso limitato alle **informazioni** nel contesto italiano;
- **Definizione** stretta di membro della famiglia;
- Mancanza di **rintracciabilità dei familiari all'estero**;
- **Mancanza di dati statistici**

Principali sfide - RF ordinario



- Mancanza/difficoltà ad avere un **passaporto o un documento di viaggio**;
- Difficoltà a dimostrare i **criteri di dipendenza**;



- Necessità di ottenere un **visto di uscita/exit visa** (es. Sudan, Pakistan).



- **Costi elevati** del processo di ricongiungimento familiare;



- **Barriere fisiche:** Incapacità/difficoltà di accesso alle ambasciate all'estero
Mancanza di rappresentanza delle ambasciate e restrizioni di movimento
nei e tra i Paesi ospitanti;

Principali sfide - Dublino

- presuppone sostanziale uniformità tra gli Stati membri nel trattamento delle domande di asilo e nella garanzia di standard minimi di accoglienza, ma tassi di riconoscimento difforni, procedure (IFA), standard di accoglienza....
- presunzione assoluta che gli Stati parte del Regolamento Dublino rispettino i diritti umani fondamentali, ma ...
- il regolamento limita la libertà di scelta del richiedente rispetto al Paese in cui chiedere asilo, e...

Principali sfide - Dublino

- il regolamento limita la libertà di scelta del richiedente di stabilirsi successivamente in un altro Paese.
- Circolazione ...SI!
- Soggiorno...NO!... solo con permesso di soggiorno UE per soggiornanti di lungo periodo (direttiva 2011/51/UE>DECRETO LEGISLATIVO 12/2014.

(Accordo europeo sul trasferimento della responsabilità relativa ai rifugiati, Strasburgo 1980)

Caso studio 1.

- **Y.T.W.** (1973, Eritrea) si trasferisce con il marito in Israele nel 2010, lasciando il figlio, **T.A.M.** (2006, Eritrea) alle cure dei parenti in Somalia e intraprende da sola, in stato di gravidanza, il viaggio verso l'Europa direttamente da Israele perdendo ogni traccia del marito. In Italia le viene riconosciuto lo **status di rifugiato**.
- Nel 2016 **T.A.M. si sposta da solo in Sudan**, viene ospitato presso dei vecchi amici dei genitori che lo stanno aiutando, su delega ufficiale della madre, nella pratica di ricongiungimento.
 - **Presenza irregolare di T.A.M. in Sudan**
 - **Assenza documento di viaggio**
 - **Rischio di abbandono** da parte della famiglia che lo ospita in Sudan
 - **Padre non rintracciabile**
 - **Ritardi nel rilascio del visto** a causa del COVID

Caso studio 1.

- Interventi di advocacy di UNHCR in Italia e Sudan
 - consulenza legale e BIP
 - tutela legale (traduzione e legalizzazione amb. etiope)
 - registrazione domanda di asilo
 - rilascio del documento di viaggio presso COR
 - *laissez passer* per consentire il viaggio di M.
 - copertura delle spese di viaggio – M4M
 - Test COVID pre-partenza
- ✓ Ricongiungimento conclusosi a settembre 2020

Caso studio 2.

- K. M. (XX/XX/2013, Sudan), figlio di N.S.A. (XX/XX/1974, Eritrea), madre residente in Egitto.
- K.M. è **sbarcato** il 17/06/2016, quando aveva 3 anni, **in Sicilia** via mare dalla Libia e viene assistito da UNHCR e Save the Children per le BIP e affidamento a una famiglia presente in loco.
- Il 19/12/2017 il Tribunale per i Minorenni ha autorizzato la madre a venire in Italia e ordina il rilascio di un visto all'Ambasciata di competenza. A meta' 2018 il ricongiungimento non è ancora avvenuto a causa di:
 - **Mancanza di documentazione attestante legame di parentela**
 - **Assenza documento di viaggio**

Caso studio 2.

- Accertamento del legame familiare attraverso report Save the Children+ test DNA (supporto IOM)
 - Advocacy UNHCR – Egitto per accelerazione domanda di protezione
 - Advocacy UNHCR MAECI per rilascio *laissez passer*
 - Copertura delle spese di viaggio – M4M
 - Assistenza COVID test
- ✓ Ricongiungimento conclusosi a novembre 2020

Per concludere

- Il diritto all'unità familiare come diritto umano fondamentale, la cui protezione compete allo stato
- Unico safe pathways right-based
- La famiglia del rifugiato e' particolarmente a rischio > agevolazioni per facilitare il ricongiungimento
- E' necessaria prevedere forme di supporto *ad hoc* per favorire il ricongiungimento familiare



www.ricongiungimento.it

ACCEDI ALLA COMMUNITY OF PRACTICE





Grazie!
pecoraro@unhcr.org